

# Análisis de Contexto de GLIDE 2024 – Resumen Ejecutivo



OUTRIGHT  
INTERNATIONAL



# Resumen Ejecutivo

**La Iniciativa Global para la Democracia y el Empoderamiento Inclusivos de la Comunidad LGBTQI+ (GLIDE)** - una colaboración entre Outright International, la Iniciativa Synergía para los Derechos Humanos y la Fundación Internacional para Sistemas Electorales (IFES) - tiene como objetivo apoyar y aumentar la participación de la comunidad LGBTQI+ en los espacios y mecanismos democráticos a través de la financiación para el fortalecimiento de capacidades e instituciones de las organizaciones LGBTQI+ y sus líderes. Este análisis de contexto ofrece un panorama de la situación de los derechos LGBTQI+ y la participación cívica y democrática en todo el mundo, incluyendo aquellos factores que influyen en la capacidad y disposición de las personas LGBTQI+ para participar en los procesos democráticos y políticos. Este resumen es seguido por una discusión de los resultados de la investigación original, realizada a través de una encuesta en línea y entrevistas con informantes clave, y concluye con un análisis de las necesidades y carencias en el movimiento LGBTQI+ global, así como las oportunidades para el trabajo futuro.

La encuesta planteó preguntas relacionadas con: las experiencias individuales con el voto; las vivencias de las personas LGBTQI+ al intentar participar en procesos democráticos en su país; su interés o experiencia en la participación cívica y democrática, incluyendo postularse a cargos electos; su percepción de seguridad como persona LGBTQI+ en su país y sus pensamientos sobre el estado de derecho y la corrupción; y las iniciativas específicas que, según su opinión, apoyarían una mayor participación y compromiso de la comunidad LGBTQI+. La encuesta también recopiló información demográfica básica relacionada con la edad, género, identidad de género, orientación sexual y estado de discapacidad. El equipo de GLIDE también realizó entrevistas semiestructuradas con 45 académicos, líderes religiosos, líderes de organizaciones internacionales LGBTQI+ y de derechos humanos, líderes de organizaciones LGBTQI+ nacionales y locales, y personas LGBTQI+.

Como está ampliamente documentado en la literatura, durante los últimos años, las preocupaciones sobre el retroceso democrático y el aumento del autoritarismo han dominado el ámbito de la democracia y la gobernanza. Esta tendencia contrasta en cierta medida con los avances en los derechos LGBTQI+, como, por ejemplo, aproximadamente 20 países que han despenalizado las relaciones entre personas del mismo sexo en los últimos 20 años. Si bien la comunidad de democracia y gobernanza ha puesto un énfasis particular en las elecciones de 2024, las experiencias de las personas con diversas orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género, y características sexuales (SOGIESC, por sus siglas en inglés), aunque incluidas en estas evaluaciones de la democracia y las elecciones libres y justas, reciben una cobertura mucho menos rigurosa.

De hecho, una revisión de los informes sobre cuestiones LGBTQI+ revela que el aumento del autoritarismo, la erosión del estado de derecho, la reducción del espacio cívico y las restricciones a la libertad de expresión, asociación y reunión tienen consecuencias particularmente negativas para las personas y organizaciones LGBTQI+. Hay una tendencia general en los estados autocráticos a reducir o revertir las protecciones LGBTQI+, emplear retórica anti-LGBTQI+ (un problema particular durante las campañas electorales), reducir la libertad de los medios y reprimir a las organizaciones de la sociedad civil (OSC). A medida que los autócratas consolidan el poder, disminuyen la independencia del poder legislativo y judicial al tiempo que restringen las libertades fundamentales para todos los ciudadanos, y muchos lo hacen atacando a la comunidad LGBTQI+ en nombre de la protección de la identidad nacional, los roles de género tradicionales, los niños y los valores familiares.

Estas fuerzas de oposición erosionan los estándares universales de derechos humanos largamente sostenidos, diluyendo las salvaguardias fundamentales que reafirman los esfuerzos para avanzar los derechos de los grupos minoritarios, incluidas las personas LGBTQI+. La falta de recursos y capacidad de muchas organizaciones LGBTQI+ locales y nacionales debilita la capacidad del movimiento para contrarrestar el cierre del espacio cívico y abogar de manera efectiva por una democracia inclusiva a nivel nacional, regional e internacional. Como resultado, las personas LGBTQI+ en diversos países del mundo luchan por ver el vínculo entre la participación democrática y el cambio positivo en sus vidas o en las vidas de sus comunidades, especialmente en los casos en que dicha participación conlleva un riesgo significativo de daño.

Aunque muchos países han modificado sus marcos legales para mejorar las protecciones de la comunidad LGBTQI+, hay evidencia de que esto no es suficiente para mejorar las experiencias vividas de las personas LGBTQI+. Como señalaron los entrevistados, las personas LGBTQI+ enfrentan hostilidad en sus hogares, comunidades, lugares de culto, escuelas y espacios de trabajo. Algunos líderes tradicionales y religiosos utilizan sus posiciones para avivar los sentimientos y la violencia anti-LGBTQI+, y estas actitudes son explotadas aún más por los líderes electos y los candidatos políticos en demasiados lugares del mundo.

A pesar de estos desafíos, muchas personas, activistas y organizaciones LGBTQI+ permanecen comprometidos con aprovechar los procesos políticos, cívicos y democráticos para impulsar mejoras en sus países y comunidades. Tal como se documenta en las respuestas de la encuesta y las entrevistas detalladas en este informe, los miembros de la comunidad LGBTQI+ participan regularmente en procesos democráticos. Esto incluye votar en elecciones, hacer campaña por candidatos, participar en cabildeo y manifestaciones, y trabajar con funcionarios electos y designados para sensibilizarlos sobre las necesidades de las comunidades LGBTQI+ y alentarlos a apoyar y avanzar en leyes y políticas favorables a las personas LGBTQI+.

Este trabajo no está exento de riesgos, y las personas LGBTQI+ en todo el mundo informan de barreras significativas cuando se trata de involucrarse en procesos políticos y democráticos. Esto incluye desafíos para obtener documentos de identificación que coincidan con su identidad de género; preocupaciones importantes sobre su seguridad como votantes, candidatos y funcionarios electos; el uso indebido de la temporada electoral para desplegar retórica de odio y convertir a la comunidad LGBTQI+ en chivo expiatorio; y una sensación de que, dada la corrupción, ineficiencia y falta de rendición de cuentas de los funcionarios electos, su voto no influirá en la dirección en la que se mueva su país. Además, muchas personas LGBTQI+ no se sienten representadas por sus líderes electos y, a menudo, descubren que las promesas de campaña en apoyo a la comunidad se desvanecen una vez que los candidatos son elegidos.

La falta de seguridad, el acceso limitado a la justicia y la desconfianza en los funcionarios públicos también son problemas importantes para las personas LGBTQI+. Dos tercios de los encuestados informaron que no se sienten seguros como personas LGBTQI+ en su país, y menos del 20% dijeron que acudirían a la policía o confiarían en el sistema de justicia si fueran víctimas de un delito. En muchos casos, los entrevistados señalaron a la policía como una fuente específica de peligro y acoso. Además, la falta de protecciones específicas para las personas LGBTQI+, en forma de leyes contra la discriminación y los delitos de odio, fue un problema para más de la mitad de los encuestados.

Los entrevistados señalaron que, incluso si los tribunales están inclinados a apoyar los derechos LGBTQI+, necesitan leyes relevantes para aplicar y hacer cumplir. La corrupción entre los funcionarios públicos también fue un problema importante identificado por los encuestados y entrevistados en general. Si bien se señaló como un desafío para todos los ciudadanos, los impactos en las personas LGBTQI+ y el grado en que los actores corruptos – en particular la policía – apuntan específicamente contra ellas fue visto como especialmente grave.

Los desafíos que los funcionarios gubernamentales presentan a las personas LGBTQI+ se extienden a las organizaciones LGBTQI+. Estos incluyen restricciones específicas en el registro de organizaciones LGBTQI+ y represión más amplia de la sociedad civil en general, lo que afecta su capacidad para operar abiertamente o para involucrarse en cuestiones fuera de los temas aprobados de manera estricta, como la salud o los servicios sociales. En algunos lugares, esta presión ha obligado a activistas a abandonar el país para evitar la violencia o el arresto, y los intentos públicos de movilizarse por los derechos humanos, incluidos eventos clave para la comunidad LGBTQI+, como el Orgullo y el IDAHOBIT, son enfrentados con la violencia parapolicial. Los ataques, la violencia y el acoso en línea, incluidos el publicación de datos personales ("doxing") y la creación de perfiles falsos para engañar ("catfishing"), son problemas significativos para la comunidad LGBTQI+. Además, al menos para las organizaciones LGBTQI+ representadas en este estudio, la financiación es insuficiente para cubrir tanto las necesidades de la comunidad como los medios de vida de las personas que trabajan incansablemente para mantener a flote estas organizaciones. Como resultado, demasiados activistas LGBTQI+ trabajan de manera voluntaria.

No obstante, el movimiento LGBTQI+ sigue siendo dinámico, resiliente y decidido a luchar por los derechos de la comunidad. Este informe detalla una variedad de formas creativas en que los entrevistados interactúan con candidatos políticos y funcionarios electos, brindan capacitaciones de sensibilización para la policía y el personal de organismos de gestión electoral, apoyan esfuerzos de educación cívica y para votantes con el fin de aumentar la conciencia política de la comunidad, hacen campaña para candidatos políticos e incluso se postulan para cargos electos. Estas actividades incluyen alianzas con funcionarios gubernamentales, partidos políticos, líderes religiosos y actores más amplios de derechos humanos y democracia.

Este informe también detalla una variedad de necesidades y oportunidades para profundizar el trabajo de los activistas LGBTQI+ en todo el mundo en temas de democracia y gobernanza e identifica áreas donde se necesita investigación y colaboración adicionales para impulsar el progreso. Entre las iniciativas clave que podrían fomentar la participación política de las personas LGBTQI+ se encuentran el acercamiento específico de los partidos políticos y la incorporación de las prioridades LGBTQI+ en sus plataformas, mayor información y capacitación para que las personas LGBTQI+ sepan cómo involucrarse, y un aumento del apoyo financiero y de creación de capacidades para organizaciones y activistas LGBTQI+.

Los entrevistados también identificaron áreas que requieren más trabajo, recursos y atención. Entre ellas se destacan: el aumento de los esfuerzos para abordar el reconocimiento legal de género, así como un mayor apoyo para las comunidades de lesbianas, personas trans e intersex, incluyendo la adquisición de habilidades para campañas políticas dirigidas a candidatos aspirantes. Otras necesidades incluyen capacitación e información sobre cómo trabajar con candidatos políticos, cómo sensibilizar a los legisladores y funcionarios gubernamentales, y esfuerzos para construir colaboraciones y desarrollar mensajes que incrementen el apoyo y la alianza con

personas LGBTQI+, con un enfoque específico en líderes tradicionales y religiosos. Los líderes de organizaciones LGBTQI+ solicitaron apoyo específico para la recaudación de fondos, apoyo psicosocial, capacitación en seguridad y protección, y ayuda específica para protegerse al participar en línea.

### **Conclusiones y recomendaciones clave:**

- **La seguridad es primordial y, en gran medida, no está disponible.** La atmósfera de violencia e intimidación – y la falta total de acceso a la justicia para demasiadas personas – moldea la decisión de las personas LGBTQI+ de participar en la vida política y pública y ejercer plenamente sus derechos humanos.
- **La prevalencia de la corrupción y la ineficacia gubernamental fomentan una sensación de apatía** entre las personas LGBTQI+. Es necesario realizar esfuerzos adicionales de alcance y educación para que la comunidad comprenda cómo sus voces pueden marcar una diferencia en los procesos cívicos y democráticos.
- **La comunidad LGBTQI+ es dinámica, resiliente, flexible y está infrafinanciada.** Los activistas y las organizaciones por los derechos LGBTQI+ han demostrado ser excepcionalmente hábiles para adaptarse en casos de emergencia, en contextos de cierre del espacio cívico, y para brindar ayuda mutua cuando los recursos formales son demasiado lentos o no están disponibles. Hay importantes lecciones que aprender sobre cómo aprovechar y apoyar mejor estas estructuras informales e innovadoras para que la asistencia flexible siga estando disponible y la comunidad cuente con los recursos e infraestructura necesarios para planificar y ejecutar más estrategias holísticas e integrales de participación cívica y democrática a largo plazo. También se necesita un apoyo adicional para la construcción de coaliciones a través de un enfoque interseccional y de solidaridad, donde la plena diversidad de las comunidades LGBTQI+ se aproveche para desarrollar y ejecutar estrategias que promuevan áreas de interés mutuo.
- **El movimiento antiderechos y antigénero está utilizando cada vez más el lenguaje y los espacios de los activistas de derechos humanos, lo que complica los intentos de desarrollar contranarrativas convincentes.** El apoyo a instituciones democráticas fuertes no puede darse sin protecciones para los derechos de las minorías. Con demasiada frecuencia, aquellos más afectados por estas narrativas han sido excluidos de la conversación. Como un desafío adicional, la restricción de las organizaciones LGBTQI+ al sector de la salud en demasiados lugares ha limitado la capacidad de los defensores para aprovechar el lenguaje y los mecanismos de derechos humanos y conectarse y colaborar con el movimiento más amplio de derechos humanos, democracia y gobernanza.
- **El emisor del mensaje importa.** Invertir en activistas locales e indígenas, líderes y aliados es esencial para diseñar y transmitir mensajes que lleguen y resuenen con el público destinatario. Esto incluye recopilar información sobre dónde y cómo se iniciaron los mensajes anti-LGBTQI+ y cómo y por qué se han propagado. ¿Por qué los mensajes anti-LGBTQI+ llegan a dominar algunas campañas y países y no otros? ¿Cómo puede la comunidad reducir la prominencia de los mensajes anti-LGBTQI+, incluso trabajando con los medios tradicionales y las redes sociales?

- **La falta de reconocimiento legal de género es una barrera enorme para la participación de personas trans, intersex y no binarias.** Sin una identificación que represente con precisión a cada persona, las personas trans, intersex y no binarias seguirán estando en mayor riesgo de discriminación y violencia en muchos aspectos de la vida, incluida la posibilidad de registrarse para votar, obtener un empleo, acceder a beneficios y otros servicios esenciales, y participar como candidatas políticas y líderes.
- **Persisten las brechas de datos, lo que limita la capacidad del movimiento para aumentar la participación democrática y cívica.** A pesar de los esfuerzos de investigación que se han incrementado en este tema en los últimos años, aún existen lagunas persistentes de información, incluidos datos básicos relacionados con votantes, candidatos y funcionarios electos LGBTQI+. Sin esta información, será difícil determinar dónde invertir los limitados recursos para apoyar posibles oportunidades. Esta falta de datos también se extiende a la financiación misma: ¿adónde va, a qué grupos, cuán efectiva es y cómo pueden los socios encontrarse y coordinar mejor sus programas y actividades.

Finalmente, además de abordar las brechas de datos mencionadas, se necesita más investigación sobre cómo operar y generar cambios dentro de los sistemas políticos en diferentes etapas del espectro democrático. Esto puede incluir la realización de análisis de economía política que se centren específicamente en las necesidades y experiencias de las personas LGBTQI+ y que busquen entender cómo se pueden transformar las dinámicas de poder existentes para aumentar el acceso de las personas LGBTQI+ al liderazgo. También puede incluir un marco para analizar cómo impulsar el cambio político y dónde es más probable que ocurra el cambio, incluidos las mejores prácticas para involucrarse desde el nivel de gobierno local hasta los sistemas nacionales, análisis de leyes de financiamiento político, procedimientos de nominación de candidatos y regulaciones de partidos políticos que puedan apoyar mejor el aumento de la participación y el liderazgo LGBTQI+.